

Sous la direction de
MARTINE REVEL, CÉCILE BLATRIX, LOÏC BLONDIAUX, JEAN-MICHEL
FOURNIAU, BERTRAND HÉRIARD DUBREUIL ET RÉMI LEFEBVRE

Le débat public : une expérience française de démocratie participative

LE MODÈLE DE DÉBAT PUBLIC qu'incarne la Commission nationale de débat public (CNDP) suscite autant d'espoirs que de critiques. Depuis la loi Barnier de 1995, qui en a posé les fondements, jusqu'aux débats organisés en 2006 sur l'EPFR, ITER ou la gestion des déchets nucléaires, cette forme de concertation nouvelle des citoyens sur les projets qui les regardent s'est imposée comme un terrain d'expérimentation privilégié des transformations de la démocratie contemporaine.

Cet ouvrage collectif dresse un bilan de cette expérience de démocratie participative unique en Europe. Dans quelle mesure conduit-elle à ancrer dans l'action publique le droit à la « participation du public aux processus décisionnels » ouvert par la Convention d'Århus et la Charte de l'environnement ? Une trentaine de chercheurs de toutes provenances (science politique, sociologie, sciences de l'information et de la communication, droit, aménagement...) partagent ici leurs analyses autour de l'objet politique encore mal identifié qu'est le débat public et sur les effets réels de l'intervention de la CNDP dans l'élaboration des grands projets d'aménagement.

■ *Martine Revel, chercheur au CETS, sociologue et historienne, enseigne la sociologie et la conduite du changement à l'EDHEC, l'École centrale de Lille et l'ENSGSI. Cécile Blatrix est maître de conférences en science politique à l'université Paris-XIII. Loïc Blondiaux est professeur des universités à l'IEP de Lille (CERAPS/CNRS). Jean-Michel Fourniau est sociologue, directeur de recherche à l'INRETS (Institut national de recherche sur les transports et leur sécurité). Bertrand Hériard Dubreuil, philosophe, est chercheur au CERAS (Centre de d'étude et d'action sociales). Rémi Lefebvre est professeur de science politique à l'université de Reims (CERAPS).*

■ *Avec des contributions de : Sophie Allain, Étienne Ballan, Vincent Baggioni, Mathieu Brugidou, Pierrick Cezanne-Bert, Fernand Doridot, Isabelle Dubien, Jean-Marc Dziedzicki, Xavier Godard, Mario Gauthier, Arthur Jobert, Kevin Lamare, André Larceneux, Sylvain Lavelle, Pierre Lefebvre, Anne Le Guillou, Pierre Livet, Olivier Marcant, Georges Mercadal, Laurent Mermel, Julie Métais, Laurence Monnoyer-Smith, Romain Rollant, Raphaël Romi, Sandrine Rui, Pierre Sadran, Louis Simard, Ingrid Tafere et Françoise Zonabend.*



9 782707 153418

Éditions La Découverte

ISBN 978-2-7071-5341-8

9 bis, rue Abel-Hovelacque

www.editionsladedecouverte.fr

75013 Paris

29,50 €

Sous la direction de
M. REVEL, C. BLATRIX
L. BLONDIAUX
J.-M. FOURNIAU
B. HÉRIARD DUBREUIL
et R. LEFEBVRE

■ Le débat public : une expérience
française de démocratie participative

La Découverte
Recherches



Recherches

Le débat public : une expérience ■ française de démocratie participative

Sous la direction de

MARTINE REVEL
CÉCILE BLATRIX
LOÏC BLONDIAUX
JEAN-MICHEL FOURNIAU
BERTRAND HÉRIARD DUBREUIL
RÉMI LEFEBVRE



La Découverte

Sommaire

Introduction

*Martine Revel, Cécile Blatrix, Loïc Blondiaux, Jean-Michel Fourniau,
Bertrand Hériard Dubreuil et Rémi Lefebvre*

9

I. Instituer le débat public : la genèse d'une institution singulière

Introduction – Débat public : la genèse d'une institution singulière

Loïc Blondiaux

37

1. Genèse et consolidation d'une institution : le débat public en France

Cécile Blatrix

43

2. Le débat public dans le droit positif

Raphaël Romi

57

3. « Citoyen en tant que riverain » : une subjectivation politique dans le processus de mise en discussion publique des projets d'aménagement

Jean-Michel Fourniau

67

4. Le BAPE et l'institutionnalisation du débat public au Québec : mise en oeuvre et effets

Mario Gauthier et Louis Simard

78

II. Organiser le débat public

Introduction

Bertrand Hériard Dubreuil

95

5. Ressorts et incidences de l'autorité du garant sur les débats publics.

Des commissions de suivi Bianco à la CNDP

Sandrine Rui

101

6. La conduite d'un débat public sur un projet d'infrastructure : une activité de médiation spécifique. Réflexions à partir du débat public « Francilienne »

Sophie Allain

112

7. Anticipation et contrôle dans les débats publics : le cas des premiers débats « nucléaires »

Étienne Ballan, Vincent Baggioni, Julie Métais et Anne Le Guillou

123

8. Un débat en débat. À propos du débat public sur le projet de centrale électronucléaire « EPR, tête de série » à Flamanville (Manche)

Françoise Zonabend

134

9. Participer au débat pour débattre ? Les difficultés de l'acculturation au débat public

Pierre Sadran

142

III. Mettre en oeuvre le débat public : scènes, coulisses et interstices du débat

Introduction – Scènes, coulisses et interstices du débat public

Cécile Blatrix

151

10. Le débat public en ligne : une ouverture des espaces et des acteurs de la délibération ?

Laurence Monnoyer-Smith

155

11. La CPDP sur l'extension du tramway à Paris (2006) comme occasion d'interroger les ambiguïtés du débat public

Pierre Lefebvre

167

12. De la légitimation des acteurs à la légitimité du débat public

Roman Rollant

178

13. Le débat public du projet de contournement routier de Nice ou la remobilisation d'une communauté débattante déjà constituée

Pierrick Cézanne-Bert

189

14. La place de l'expertise dans le débat. Appréciations tirées d'une expérience interne à la commission

Xavier Godard

201

15. Les élus : des acteurs peu dialogiques du débat public

Rémi Lefebvre

207

IV. Débattre autour du débat public

Introduction – Les dynamiques de l'échange, entre inertie et réflexivité collective

Martine Revel

221

16. Espaces publics et co-construction de l'intérêt général : apprentissages croisés des acteurs

Olivier Marcant et Kevin Lamare

227

17. Les dynamiques du débat public : l'exemple de six débats publics

Martine Revel

239

18. Délibération de simples citoyens et débat public : l'expérience de l'Atelier citoyen dans le débat VRAL

Jean-Michel Fourniau et Ingrid Tafere

252

19. Débattre publiquement autour des chiffres. Quelques enjeux de la controverse sur les flux dans le débat LAALB

Fernand Doridot

265

20. TGV Rhin-Rhône branche sud : l'introuvable débat public

André Larceneux

277

21. Quand le débat ne fait plus débat : point de vue d'un maître d'ouvrage

Jean-Marc Dziedzicki

286

V. Évaluer le débat public

Introduction – L'évaluation du débat, entre utilité sociale et portée démocratique

Jean-Michel Fourniau

299

22. Quels critères d'évaluation du débat public ? Quelques propositions

Mathieu Brugidou, Arthur Jobert et Isabelle Dubien

305

23. Ce que débattre nous apprend. Éléments pour une évaluation des apprentissages liés au débat public

Louis Simard et Jean-Michel Fourniau

318

24. La réussite du débat public ouvre la réflexion sur sa portée

Georges Mercadal

332

25. Émotions et révision : la dynamique des débats

Pierre Livet

339

26. La politique de la discussion. La dynamique du débat public entre conversation et négociation

Sylvain Lavelle

353

Épilogue

Débattre sans savoir pourquoi : la polychrésie du débat public appelle le pluralisme théorique de la part des chercheurs

Laurent Mermet

369